

מדינת ישראל
משרד ראש הממשלה

ירושלים, י"ז סיון תשפ"ג
06 יוני 2023
פרוטוקול מס' 70

הבהרה : פרוטוקול ועדת המכרזים אינו מהווה התקשרות או התחייבות להתקשרות כלפי הספק. התקשרות עם ספק תיעשה אך ורק על ידי הוצאת הזמנה ו/או הסכם חתומים על ידי מורשי החתימה המוסמכים לחייב את המשרד.

ועדת מכרזים מיום 22.5.2023

פרוטוקול מס' 70

משתתפים : מר רמי מוזס, ר' אגף בכיר טכנולוגיות דיגיטליות, מ"מ יו"ר הוועדה

מר רועי בנבנישתי, ס' חשב המשרד, חבר

גב' דנה חימי, ס' ראש אגף תקציבים ופרויקטים, חברה

גב' סימה כהן, מנהלת אגף למידה ארגונית, חברה

עו"ד הדס שוגרמן, ממונה בכירה (ייעוץ משפטי), חברה

עו"ד לימור יקיר, ממונה (ייעוץ משפטי) (ממונה ידע – עדיפות לאומית) , משקיפה (בטלפון)

גב' בת חן אילות, מנהלת תחום (פרויקטים לאומיים), נציגת יח' מקצועית

מר איתי ארני, סטודנט, אגף תקציבים ופרויקטים, משקיף

גב' מעין אליהו אוחיון, מרכזת הוועדה

מימוש אופציה ראשונה במסגרת התקשרות עם חברת מסע (חברת בת של הסוכנות היהודית) לצורך ביצוע פרויקט "מסע" בשנת הלימודים תשפ"ג

שם הספק ומספרו : חברת מסע (513569210).

תקופת ההתקשרות : החל מיום חתימה על הסכם ועד ליום 31.12.2024

שווי ההתקשרות : 120,356,588 ₪ לשנת האופציה הראשונה

סוג ההתקשרות : רכישת שירותים.

תקנה תקציבית : 83-03-02-01.

תיאור מהות ההתקשרות :

מצ"ב פנייתה של גב' בת חן אילות, מנהלת תחום (פרויקטים לאומיים) אגף תקציבים ופרויקטים, ממנה עולה כדלהלן : פרויקט "מסע" הוא פרויקט משותף לממשלת ישראל ויהדות התפוצות, שהחל בשנת 2004 מתוך רצון להעמיק את החינוך היהודי הציוני של צעירים בעולם היהודי באמצעות תכניות חינוכיות ארוכות בישראל. במסגרת הפרויקט מגיעים

מדינת ישראל
משרד ראש הממשלה

ירושלים, י"ז סיון תשפ"ג
06 יוני 2023
פרוטוקול מס' 70

לישראל צעירים יהודים מהתפוצות לתקופה של בין סמסטר אקדמאי לשנת לימודים אקדמית, כאמור בהחלטת ממשלה מספר 2924 מיום 19.12.2004 ובהחלטת ממשלה מספר 1426 מיום 18.3.2007.

מאז היווסדו של הפרויקט השתתפו בו למעלה מ- 190,000 צעירים יהודים, ששהו בישראל פרק זמן של מספר חודשים ועד שנה, ובמסגרת הפרויקט המשתתפים לומדים עברית, מתנדבים, מחזקים את הקשר שלהם למורשת היהודית ולמדינת ישראל, ורוכשים כלים מנהיגותיים והסברתיים.

לאור הצלחת הפרויקט, הצדדים החליטו להמשיך את שיתוף פעולה וחתמו על מספר הסכמי הארכה כשהאחרון חל במשך שנת הלימודים תשפ"ג כמפורט להלן:

בימים 2.5.2022 ו-23.5.2022 (פרוטוקולים מס' 70 ומס' 80) דנה ועדת המכרזים בהתקשרות עם חברת מסע להפעלת פרויקט מסע והחליטה לאשר את התקשרות לתקופה של החל מיום חתימה על הסכם ועד ליום 31.12.2023 עם אופציה להארכת ההתקשרות בשתי תקופות נוספות בנות שנה אחת כל אחת, בהיקף כולל של 370,398,988 ₪ לשלוש השנים, ללא צורך במע"מ - 106,666,375 ₪ לשנה הראשונה, 122,666,331 ש"ח לשנת האופציה הראשונה ו- 141,066,282 ₪ לשנת האופציה השנייה, בפטור ממכרז בהתאם לתקנה 3(19)(ג) לתקנות חובת המכרזים, בכפוף להחלטת ועדת הפטור בהתאם לתקנה 12 לתקנות. ביום 12.6.2022 ההתקשרות אושרה על ידי ועדת הפטור. בהתאם, ביום 16.6.2022 נחתם הסכם ההתקשרות.

כעת היחידה המקצועית מבקשת לממש את האופציה ראשונה מתוך שתיים להארכת התקשרות עם חברת מסע והסוכנות היהודית לביצוע כלל תכניות הפרויקט לשנת הלימודים תשפ"ד בהתאם לתקנה 3 לתקנות חובת המכרזים (כלומר עד 31.12.2024).

היקף ההתקשרות מצד הממשלה בשנת תשפ"ד יעמוד ע"ס של 120,356,588 ₪ כדלהלן:

- **תכניות חינוכיות ארוכות טווח** - בהתאם להחלטת ממשלה מיום 8.1.2014 והחלטת ממשלה 1426 מיום 18.3.2007 בנושא חינוך יהודי-ציוני בישראל ליהודי התפוצות והחלטות ממשלה נוספות בנושא ובהתאם להחלטת ועדת היגוי של הפרויקט מיום 8.5.2023, בה אושרה תוכנית העבודה ומסגרת התקציב לשנת הפעילות תשפ"ד, היקף תקציב הפעילות ותקציב תכניות ארוכות טווח לשנת תשפ"ד יעמוד על סך של עד 45,439,500 \$. במסגרת זו, ישתתפו 9,725 צעירים המגיעים לישראל לתוכניות חינוכיות ארוכות.
- **תכניות ביניים** - ביום 18.10.2015 החליטה הממשלה בהחלטה מס' 582 לאמץ את עיקרי המלצות ועדת ההיגוי של פרויקט מסע, ולאפשר לקיים תכניות באורך ביניים שמשכן יהא 8 עד 10 שבועות. כמו-כן, קבעה הממשלה כי בסמכות ועדת ההיגוי לקצר את תקופת התכניות באורך ביניים לתקופה שלא תפחת מפרק זמן של 6 שבועות. מודל המימון של תכניות ביניים הינו 2/3 מימון ע"י הסוכנות היהודית ו- 1/3 מתקציב משרד ראש הממשלה. בהתאם לכך אישרה ועדת היגוי ביום 8.5.2023 כי תקציב הפעילות לתוכנית ביניים לשנת תשפ"ד יעמוד על סך של עד 15,540,000 \$. במסגרת זו, ישתתפו 3,700 צעירים המגיעים לישראל בתוכניות הביניים.

ירושלים, י"ז סיון תשפ"ג
06 יוני 2023
פרוטוקול מס' 70

- **תכנית MITF** - ביום 14.4.2011 החליטה הממשלה בהחלטה מס' 3153, על הקמת תכנית ייעודית מיוחדת להוראת אנגלית (MITF) במימון משותף של ממשלת ישראל והסוכנות היהודית וכן מלגה תוספתית מתקציבים ייעודיים נוספים אשר ימומנו על ידי משרד החינוך בלבד אשר תופעל על ידי חברת "מסע" בשיתוף משרד החינוך ומשרד ראש הממשלה, וזאת על מנת להשלים חוסר קיים במערכת החינוך במורים להוראת השפה האנגלית. התוכנית משלבת משתתפי מסע שמועסקים כתומכי הוראה לאנגלית בבתי ספר ברחבי ישראל בדגש על אזורי פריפריה גיאוגרפית וחברתית, וזאת במטרה לתגבר את הצוות המקצועי להוראת האנגלית במוסדות חינוך אלו ולהביא לשיפור בתוצאות המבחנים וברמת התלמידים. למשתתפי מסע מאפשרת התוכנית חוויה מעצבת של חיים בישראל, לצד מפגש עם מערכת החינוך בישראל והתנסות מקצועית. התוכנית מחויבת לעמידה בסטנדרטים ככל תכנית מסע ובכלל זה משתתפיה לומדים עברית, רוכשים ידע ביהדות, בתולדות הציונות ומדינת ישראל, מטיילים בישראל ונחשפים לתרבות ולאומנות הישראלית כמתחייב בתקנון פרויקט "מסע". כעת, לאור הצלחת תכנית MITF, בכוונת משרד החינוך להמשיך ולתקצב את פעילות התכנית הייעודית MITF בשנת תשפ"ד בתקציב ייעודי נוסף בהיקף של 10 מלש"ח. בהמשך לכך, בהתאם להחלטת ועדת ההיגוי מיום 8.5.2023, מסגרת התקציב לתוכנית לשנת הפעילות תשפ"ד תעמוד על סך 14,865,000 ₪, מתוכם 10 מלש"ח במימון משרד החינוך כתוספת למלגות הבסיס הניתנות במימון משותף של ממשלת ישראל והסוכנות היהודית. בתוכנית זו ישתתפו 200 צעירים – 20 במסלול מורים ו-180 במסלול תומכי הוראה. יצוין כי ביום 24.12.2019 תרמה קרן עזריאלי \$ 1,250,000 לחברת מסע עבור תמיכה בפעילות תכנית MITF למשך 5 שנים. סך התקציב חולק ל 5 שנים כך שבכל שנה יתווספו \$250,000 למימון התכנית. בהתאם לסעיף 12 להסכם ההתקשרות עם חברת מסע, התרומה אושרה על ידי ועדת המשנה של הפרויקט. ככל שתגיש חברת מסע בקשה להעמדת מציג כנגד תרומת קרן עזריאלי לשנת תשפ"ד, תעלה הבקשה לוועדת המשנה בהתאם להסכם ההתקשרות.
- **תכנית מסע טק** - ביום 15.1.2017 החליטה הממשלה בהחלטה מס' 2292 (סעיף 7(ב) להחלטה) להנחות את ראש המועצה הלאומית לכלכלה לפעול לגיבוש תכנית להבאת צעירים זכאי שבות בעלי פוטנציאל להשתלבות ככוח אדם מיומן בתעשיות הדי טק בישראל. באמצעות התקשרות עם חברת "מסע". בהתאם לכך גובשה תכנית ייעודית לנושא "מסע טק". בהחלטות ממשלה מס' 315 מיום 13.08.2020 ומס' 1830 מיום 16.08.2022, תוקנה החלטת ממשלה 2292 כך שהתוכניות במסלולי הייטק יופעלו בשנים תש"ף – תשפ"ד. בהתאם לכך אישרה ועדת ההיגוי ביום 8.5.2023 כי תקציב הפעילות לתכנית מסע טק לשנת תשפ"ד יעמוד על סך של עד \$ 791,000. במסגרת זו, ישתתפו בתכנית 90 צעירים.
- **תכנית מסע רופאים** - נוכח חשיבותה הלאומית הגוברת של תוכנית "Masa Doctors", אישרה ועדת ההיגוי ביום 12.4.2022, את הגדרת תוכנית מסע רופאים כמוצר נפרד במסגרת סלי המוצרים בתוכנית העבודה לשנת הפעילות תשפ"ג. בהחלטת ממשלה מס' 1886 מיום 2.10.2022 בעניין "תגבור מערכת הבריאות בישראל באמצעות הבאת רופאים זכאי שבות" הוחלט לתגבר את הצוות הרפואי בבתי החולים בישראל באמצעות 270 משתתפים נוספים בשנת תשפ"ג במסגרת תוכנית מסע רופאים אשר תופעל במסגרת פרויקט מסע בהנחיית

מדינת ישראל
משרד ראש הממשלה

ירושלים, י"ז סיון תשפ"ג
06 יוני 2023
פרוטוקול מס' 70

משרד ראש הממשלה ובשיתוף משרד הבריאות. לצורך כך הוחלט להקצות תקציב של 2.8 מלש"ח במימון ממשלתי מלא, ללא מימון מקביל מצד הסוכנות היהודית זאת בנוסף על המלגה הניתנת במסגרת פרויקט מסע בהתאם למודל המימון של פרויקט מסע (המבוסס על MATCHING עם הסוכנות היהודית). ועדת המכרזים אישרה את הרחבת ההתקשרות ביום 26.12.2022 (פרוטוקול 238). ביום 22.2.2023 נחתם הסכם התקשרות ייעודי. עד כה הגיעו במסגרת התכנית 172 רופאים ממדינות חמ"ע וצפוי להיפתח מחזור נוסף לרופאים דוברי ספרדית אליו צפויים להגיע כ-30 רופאים נוספים. חברת מסע ממשיכה לפעול לטובת עמידה ביעד המשתתפים לשנה זו העומד על 270 רופאים.

בהתאם לכך, אישרה ועדת ההיגוי ביום 8.5.2023 כי **בכפוף לקבלת החלטת ממשלה ייעודית לתוכנית מסע רופאים לשנת תשפ"ד** תקציב התכנית לשנת תשפ"ד יעמוד על 7,956,464 ₪ מתוכם 1,638,964 ₪ כתוספת למלגות הבסיס הניתנות במימון משותף של ממשלת ישראל והסוכנות היהודית במימון של משרד ראש הממשלה, משרד הבריאות ומשרד נגב גליל. במסגרת זו, ישתתפו בתכנית 195 רופאים.

יצוין כי במסגרת דיון ועדת המכרזים ביום 2.5.2022 (פרוטוקול מס' 70) נבחנה ההתקשרות בהתאם להוראת תכ"מ מס' 7.6.8 "התקשרות עם ההסתדרות הציונית או הסוכנות היהודית", במסגרת זו גם בוצע פרסום להתקשרות כולל 2 אופציות ולא נתקבלה אף פניה ובהמשך לכך ועדת המכרזים אישרה את ההתקשרות ביום 23.5.2022 (פרוטוקול מס' 80).

בהקשר הזה, היחידה המקצועית מעדכנת כי החלה לממש הוראת התכ"מ 7.6.8 לעניין מחקר מלווה בהתקשרויות והחלה להפעיל את חברת "אשד" החברה הזוכה לביצוע בקרה ופיקוח על הפרויקט. כך, במהלך החודשים האחרונים התקיימו פגישות בין גורמי המשרד ובין חברת הבקרה לאישור תכנית העבודה לבקרה.

כמו כן, יצוין כי בשנת תש"פ הסכם ההתקשרות להפעלת הפרויקט עודכן כך שיסייע בהליך הבקרה והפיקוח על ביצוע הפרויקט. החל משנת תשפ"ב, בהליך בחינה של היחידה המקצועית בשיתוף חשבונות המשרד ובליויי הלשכה המשפטית במשרד, עמדת היחידה המקצועית הייתה שמתווה ההתקשרות פועל בצורה יעילה ומתאימה וכי אין צורך בשינויים בעת הזאת. גם כעת, לקראת שנת תשפ"ד, היחידה המקצועית מבקשת לאשר את ההתקשרות במתווה זהה, תוך בחינת התאמות נקודתיות ככל שיעלה צורך מחברת מסע או מהסוכנות היהודית בנוסח הסכם תשפ"ד.

ההתקשרות נעשית בעקבות החלטות ממשלה שבהתאם להן הוקמה חברה ייעודית ליישום החלטות הממשלה, חברת מסע וגובש הסכם ההתקשרות איתה ועם הסוכנות היהודית. בנוסף מדובר בהתקשרות הממומנת במצי"ג בהיקפי תקציב ניכרים. חברת מסע מבצעת את פעילותה לשביעות רצון משרד ראש הממשלה. החברה מפעילה מערך שיווק בינלאומי לגיוס משתתפים פוטנציאליים, מקיימת קשרים בשיתוף הפדרציות היהודיות, ארגונים יהודיים בתפוצות והקהילות היהודיות. לחברה ניסיון רב שנים, ידע ומומחיות, בעבודה עם מארגני תכניות בארץ ומפעילה מערך פיקוח על ארגון התכניות ושביעות רצון המשתתפים בתכניות. לבקשת היחידה המקצועית צורף דוח סיכום התקשרות בהתאם לנספח ב' להוראת תכ"מ מס' 7.5.3 שעניינה "ניהול התקשרות".

מדינת ישראל
משרד ראש הממשלה

ירושלים, י"ז סיון תשפ"ג
06 יוני 2023
פרוטוקול מס' 70

דיון הוועדה

נציגת היחידה המקצועית מציגה את הבקשה להתקשרות עם חברת מסע בהתאם לתקנה 3(ג) לתקנות חובת המכרזים בעניין מימוש אופציה. נציגת היחידה המקצועית מעדכנת כי בתוכנית העבודה ומסגרת התקציב לשנת תשפ"ד אין שינויים מהותיים ביחס לתוכנית העבודה ומסגרת התקציב לשנת תשפ"ג.

נציגת היחידה המקצועית מוסיפה כי ייתכן וייערכו שינויים והסטות בין תכניות ובין סלי תקציב במסגרת תכנית העבודה בהתאם לצורך ובכפוף לאישור ועדת ההיגוי או ועדת המשנה שהוסמכה לכך. ככל שיהיה מדובר בעדכונים מהותיים, ואו שינויים במהות הפרויקט, נציגת היחידה המקצועית תשוב ותעדכן את ועדת המכרזים בעניינם.

נציגת היחידה המקצועית מבהירה כי הפעלת תכנית מסע רופאים לשנת תשפ"ד תעשה בכפוף להחלטת ממשלה ייעודית לתכנית לשנת הפעילות תשפ"ד.

כמו, כן מבהירה היחידה המקצועית כי חתימה על ההסכם לשנת הפעילות תשפ"ד וכן ההסכמים הייעודיים להפעלת תכניות MITF, מסע טק ומסע רופאים תהיה רק לאחר קבלת התקציבים ממשרד החינוך, משרד הבריאות ומשרד נגב גליל.

החלטת הוועדה

הוועדה מסווגת את החלטתה בהתאם לתקנה 3ג לתקנות חובת המכרזים.

ההתקשרות מאושרת בהתאם לבקשת היחידה, כמפורט להלן.

שם הספק ומספרו: חברת מסע (513569210).

תקופת ההתקשרות: החל מיום חתימה על הסכם ועד ליום 31.12.2024

שווי ההתקשרות: 120,356,588 ₪ ללא צורך במע"מ.

סוג ההתקשרות: רכישת שירותים.

תקנה תקציבית: 83-03-02-01.

מדינת ישראל
משרד ראש הממשלה

ירושלים, י"ז סיון תשפ"ג
06 יוני 2023
פרוטוקול מס' 70

06/06/2023

06/06/2023

X רמי מוזס
רמי מוזס

X רועי בנבנישתי
רועי בנבנישתי

06/06/2023

06/06/2023

X דנה חימי
דנה חימי

X הדס שוגרמן
ע"ד הדס שוגרמן

06/06/2023

06/06/2023

X סימה כהן
סימה כהן

X בת חן אילות
בת חן אילות, נציגת יח' מקצועית